

第1 独立行政法人とはなにか・・・通則法から

1 目的？

「独立行政法人が公共上の見地から行う事務及び事業の確実な実施を図り、もって国民生活の安定及び社会経済の健全な発展に資する」？ ウソ

実は予算を減らすため

2 実は「効率化」「廃止」をめざす制度

「中期目標管理法人」(2条2項)、「国立研究開発法人」(2条3項)、「行政執行法人」(2条4項)

主務大臣は、「法人の長」と監事を指名(14条、18条、20条)

職員は、法人の長が任命(26条)

中期目標(29条)、中期計画(30条)、

主務大臣は・・・中期目標の期間の終了時まで、当該中期目標管理法人の業務の継続又は組織の存続の必要性その他その業務及び組織の全般にわたる検討を行い、その結果に基づき、業務の廃止若しくは移管又は組織の廃止その他の所要の措置を講ずる(35条2項、35条の7)

行政執行法人は、一定期間の最後の事業年度の終了後、・・・業務運営の効率化に関する事項の実施状況について、主務大臣の評価を受ける(35条の12)

3 地方独立行政法人

交付金削減。1%等。中期目標期間ごとに「業務を継続させる必要性」や「組織の在り方その他その組織及び業務の全般」について見直し(31条)、解散(92条)も含めた措置を想定。総務省研究会報告書「事務・事業の垂直的減量を推進」する地方行政に「機動的、戦略的に対応するためのツール」

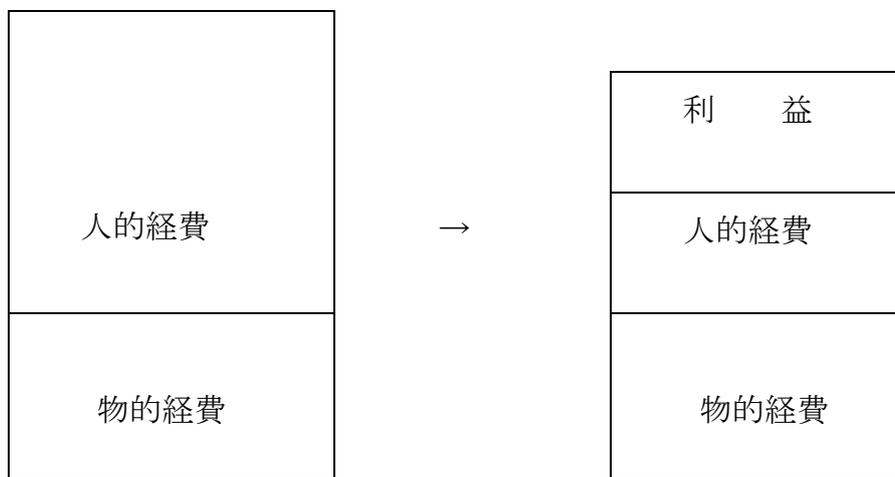
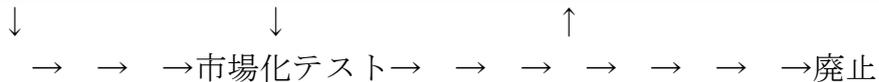
4 独立行政法人制度の問題点

- ① 行政サービス後退のおそれ 「確実な実施」×「組織縮小・解散」も
- ② 国民の声が届きにくくなる
- ③ 国会議会の関与の後退・空洞化
- ④ 職員・労働者の身分保障と権利の剥奪

第2 民営化・廃止に半歩進んだ制度

1 地方自治体における分野横断的な民営化の制度と経済的な正体

地方自治体	地方独立行政法人	営利企業	NPO
法人格	別法人	会社	NPO法人
事業	移行	(規制緩和・特区)	
施設建設		PFI	
施設所有	出資	(PFI)	
施設管理		指定管理者	
職員	移行	非正規・派遣等	ボランティア



第3 予算を減らす実態（運営費交付金）

(1) 大学

国立大学

首都大学東京 教員に任期制を強要 固有職員の処遇

「世界のどこにもない大学 首都大学東京黒書」（都立の大学を考える都民の会・花伝社・2006年）研究費の大部分や教員の人件費として使われる「一般運営交付金」（2005年度では、全交付金150億円のうち、135億円を占める）は、年率2.5%の効率化係数で削減

(2) 病院

(ア) 国立病院機構 独立行政法人化

国の運営交付金削減 診療事業 09年75億円→10年49億円→11年 2億円

結核 小児救急 精神 救急救命 周産期母子 ゼロに

施設整備補助金 10年31億円→11年ゼロ

経営収支 6年連続経常収支黒字 純利益495億円

運営病床数 04年57510→11年52558 4952床減

医療従事者 「公務員人件費の大幅削減」5年で5%以上人件費削減 欠員100

利用者負担増加 分娩料 室料差額収益 05年67億円→09年90億円

全医労不利益・雇止め是正裁判東地061227 高裁110330

(イ) 大阪府立病院機構 (大阪府立病院の地方独立行政法人化)

a 反対運動 (組合、府立の病院の独法反対・充実めざす府民の会)

自治体病院、開業医から続々と寄せられる激励、区医師会長談話

2006年4月強行 しかし「会」は今後の運動への足がかり

b 060904大阪府行財政改革プログラム素案で「経営のいっそうの効率化」

運営負担金の見直しを打ち出す

c 06年度決算で、府立5病院の資金収支が13億円黒字

診療報酬に規定のない文書代、個室料等、理事会だけで値上げ決定可能

(i) 非紹介患者の初診料1701円→2625円

(ii) 成人病センターのセカンドオピニオン7000円(30分)→21000円(45分)

(iii) 母子センター等の分娩料の値上げ実施

(iv) 入院日数の短縮、病床利用率や手術件数の「目標管理」

採算優先の病院運営、職員は過密労働と疲弊

公立病院広がる「独法化」(「朝日新聞」大阪101224)

(v) 時間外賃金12億円未払い…大阪府立病院機構(「読売」190809)

大阪府立病院機構の全6事業所で2015年以降、看護師らへの時間外賃金の未払いが2925人分で、計12億3931万円にのぼっていたことが、わかった。運営する

3医療機関が昨年までに、労働基準監督署から調査を行うよう是正勧告を受け、機構が全体を調査・

(ウ) 地方独立行政法人健康長寿医療センター

「効率化係数」による機械的交付金削減は？(運動の成果は?)。

病床 711床から150床削減 改築。ねらわれる患者負担増?

(i) あらまし 2009(平成21)年 地方独立行政法人化

東京都健康長寿医療センターが設立され、東京都老人医療センター移管

東京都老人総合研究所を同センター研究所として統合

(ii) 2013年 現在の建物に 病棟は地上12階地下2階

(iii) 病床数の推移

改組以前 一般667床、精神44床(予算定数は606床、40床)

地方独立行政法人移行 一般539床、精神40床

新建物 一般520床、精神30床

① 総務省研究会報告書は「垂直的減量のツール」としているのに対し、都はあ
たかも「機敏に増やす方向もできる」と主張するが、実態はやはり「減量」

② しかも差額ベッドの比率が上昇

最高 26,000 円の高額な差額ベッドが 25%を占める。

③都立病院にはない個室入院保証金 10 万円徴収。

一般の都民にとっては病床数以上に「狭く」

第5 公務・公共サービスを考える視点

1 国民・住民の願いと公務労働者の要求

公務・公共サービスの充実を求める運動と「官製ワーキングプア」根絶の運動との合流。本来の公共サービス①専門性・科学性②人権保障と法令遵守③実質的平等性④民主性⑤安定性 福祉国家的な政策・公共部門の充実と貧困の実像と「持てる者」 見えにくく（公務員攻撃、非正規化）

2 世界の運動・・・多彩な国民共同の運動で新自由主義脱却の兆し 30 年ぶり イギリス positively public 消防士パンフ カナダ非正規保育士 アメリカ反戦労働者連盟（米政府が軍事費・戦争のために税金をつぎ込み労働者の生活を守る福祉に財政をまわさないことを批判）NC 公聴会 OccupyWallstreet ウィスコンシン州知事（「茶会」派）に百万人署名 EU 欧州労働研究所（E U T I）の市場化の調査報告書「明白なことは、今日の政治的議論や経済学の主流において支配的な民営化市場化の経済的な効果に対する積極的な期待は、あまりにも単純すぎるし、あまりにも一面的」（Privatization and liberalization of public services in Europe , An analysis of economic and labour market impacts）欧州公共サービス憲章（欧州自治体協会 CEMR）「公共サービスを提供する最良の方策を民主的かつ自主的に決定することは地方自治体の責任であり権利」再自治体化、最近のコービン（英）サンダース（米）現象、韓国、「反緊縮」 コロナ禍で転換求められる

3 「THE FUTURE IS PUBLIC」（未来は公共にあり）国際会議

2019. 12. 4-5 再公営化の最前線・・・世界の民営化の失敗事例の集積

オランダ・アムステルダム市

主催 TransNationalInstitute (TNI) トランスナショナル研究所

全体パネル 4 分科会 20 参加者 世界 約 300 人（日本から 4 名）

(i) あらまし

2017 年公共サービス再公営化の成功事例 835 件

2 年を経て再調査 増加 と再公営化のよい影響

分野 公共サービス 7 分野（水道、電力、教育、交通、医療・社会福祉、ごみ回収、自治体サービス）+通信サービス

TNI を含む 17 の国際団体、22 人の研究員の協力

(ii) 発表された調査結果

世界各地 1408 件（水道 311、電力 374、教育 38、交通 47、医療・社会福祉 138、ごみ回収 85、自治体サービス 223、通信 192）

（iii）再公営化の結果として起きた地域社会へのプラスの変化

- ①自治体と公的セクターが財政支出を削減できた : 245 件
- ②労働者の仕事環境や労働条件が向上した : 158 件
- ③サービス運営の透明性や民主的なコントロールが向上した : 149 件
- ③ 電力セクターなど気候危機への積極的な対応 : 119 件

（iv）事例

- ①ノルウェー 2017 年ごみ回収産業の最大手企業「RenoNorden」倒産し 100 以上の自治体が再公営化。クラガロー市、
- ②ウイーン 住民の 6 割が公的補助金に支えられた公的賃貸住宅に
- ③チリ・リコレッタ市 水道、医療保険、大学、年金基金は民営化
市立の薬局で世帯の薬品購入価格を平均 70%まで引き下げ
- ④イギリス北部・プレストン 2011 年から「地域の富の確立」政策
市内の医療や大学施設など 6 つの公共機関が市内 or ランカシャー地方内で
調達 7400 億ポンドが域内で循環、地域経済活性化
「プレストンモデル」
- ⑤テレッサ市（スペイン・カタロニア地方）
「命の水市民連合（Taula de l' Agua de Terrassa）」水道再公営化
2018 年に新しい水道公社を設立 「テレッサ水道オブザーバトリー」市民参加

4 世界の動向のわが国にとっての意義

（1）激しい公務員バッシングの日本 コロナでも露呈 公共の破壊
公共性を回復する世論喚起の手がかりに世界の動きを

（2）とくに

PFI（英国で終焉の公約 but わが国ではまだまだ続ける）

水道（世界で多くの再公営化 but これからコンセッション）

鉄道（英 NorthernRail 再国有化 200301butJR 北海道！）

（3）わが国でも公共性維持・回復の貴重な経験

国鉄分割民営化反対争議、社会保険庁民営化解雇争議、国立病院独立行政法人化引き下げ訴訟、高知病院 PFI 再公営化、愛知県小牧市図書館 PFI 阻止、足立区戸籍委託住民訴訟、浜松市上水道コンセッション延期、静岡県島田市包括外部委託予算削除・・・発信と連帯の可能性

5 公務労働運動と市民運動との共同のためのヒント

「WE OWN IT」（私たちこそ所有者だ） <https://weownit.org.uk/>
行政サービスが公共であることの必要性・意味をわかりやすく

以上